

รายงานการประชุมผ่านระบบ Tele-conference โครงการนมฟลูออไรด์ป้องกันฟันผุในประเทศไทย

วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๙.๐๐ – ๑๐.๓๐ น.

ณ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

วัตถุประสงค์ของการประชุม

ดำเนินการตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาให้กรมอนามัยจัดประชุมผ่านระบบ Tele-conference ร่วมกับเจ้าหน้าที่จากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั้ง ๗๖ จังหวัด เพื่อร่วมกันวางระบบการบริหารจัดการในการควบคุมการจำหน่ายนมฟลูออไรด์ให้อยู่ในพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต

ผู้เข้าประชุม ประกอบด้วย

- | | | |
|--|--|--------|
| ๑. นพ.ศุภกิจ ศิริลักษณ์ | รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข | ประธาน |
| ๒. นพ.อรรถพล แก้วสัมฤทธิ์ | รองอธิบดีกรมอนามัย | |
| ๓. นางจิตรา เศรษฐอุดม | ที่ปรึกษาสำนักอาหาร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | |
| ๔. ทพญ.ปิยะดา ประเสริฐสม | ผู้อำนวยการสำนักทันตสาธารณสุข กรมอนามัย | |
| ๕. ทพญ.กรกมล นิยมศิลป์ | ทันตแพทย์เชี่ยวชาญ สำนักทันตสาธารณสุข กรมอนามัย | |
| ๖. ทพญ.จิราพร ชีตดี | ทันตแพทย์ชำนาญการพิเศษ สำนักทันตสาธารณสุข กรมอนามัย | |
| ๗. ทพญ.ภัทราภรณ์ หัสดีเสวี | ทันตแพทย์ชำนาญการพิเศษ สำนักทันตสาธารณสุข กรมอนามัย | |
| ๘. ทพญ.สวลี แสงเขียว | ทันตแพทย์เชี่ยวชาญ สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร | |
| ๙. น.ส.อรสุรารค์ ธีระวัฒน์ | นักวิชาการอาหารและยาชำนาญการพิเศษสำนักอาหาร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | |
| ๑๐. น.ส.กนกเนตร รัตนจันท | นักวิชาการอาหารและยาชำนาญการพิเศษสำนักอาหาร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | |
| ๑๑. นางกมลรัตน์ นุตยกุล | เภสัชกรชำนาญการพิเศษ สำนักอาหาร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | |
| ๑๒. น.ส.จันทร์จรัส จงสุขวิโรจน์ | เภสัชกรชำนาญการ สำนักอาหาร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | |
| ๑๓. นางธิดา ทวีฤทธิ์ | นักวิชาการอาหารและยาชำนาญการ สำนักอาหาร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | |
| ๑๔. น.ส.โชติณภา เหล่าไพบูลย์ | นักวิชาการอาหารและยาปฏิบัติการ สำนักอาหาร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | |
| ๑๕. บุคลากรจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ๗๖ แห่ง (รองนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดด้านเวชกรรมป้องกัน
เภสัชกรจากกลุ่มงานคุ้มครองผู้บริโภคและเภสัชสาธารณสุข และทันตแพทย์และผู้รับผิดชอบ
โครงการนมฟลูออไรด์จากกลุ่มงานทันตสาธารณสุข) | | |

เริ่มประชุมเวลา ๙.๐๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

การประชุมวันนี้เป็นการปรึกษาหารือเกี่ยวกับการเติมฟลูออไรด์ในนมเพื่อเป็นช่องทางหนึ่งในการป้องกันฟันผุในเด็ก ซึ่งมีข้อจำกัดเนื่องจากโครงการอาหารเสริม(นม)โรงเรียนมีความสลับซับซ้อน และต้องมีการควบคุมกำกับไม่ให้นมฟลูออไรด์ออกไปนอกพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต จึงต้องรับฟังข้อมูลจากกรมอนามัยซึ่งเป็นเจ้าของเรื่อง

และรับฟังความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ และพิจารณาวางแผนเพื่อประเมินผลว่าจะมีประสิทธิผลในการป้องกันฟันผุ มีความเหมาะสม และมีประโยชน์คุ้มค่าที่จะทำเป็นนโยบายในภาพใหญ่ของกระทรวงสาธารณสุขต่อไปหรือไม่ ดังนั้นการประชุมวันนี้จะเป็นข้อมูลที่สำคัญสำหรับการตัดสินใจของผู้บริหารของกระทรวงสาธารณสุขว่าจะเดินหน้าโครงการนี้อย่างไร

วาระที่ ๒ เรื่องเพื่อพิจารณา

กรมอนามัยนำเสนอความเป็นมาของโครงการนมฟลูออไรด์ป้องกันฟันผุในประเทศไทยว่าดำเนินงานตามคำแนะนำขององค์การอนามัยโลกที่กำหนดให้การใช้นมฟลูออไรด์เป็นกลวิธีทางเลือกหนึ่งในระดับชุมชนร่วมกับการแปรงฟันด้วยยาสีฟันผสมฟลูออไรด์ที่เพิ่มประสิทธิผลในการลดโรคฟันผุได้อย่างทั่วถึง เท่าเทียม ประหยัด และคุ้มค่า โดยเฉพาะในกลุ่มที่มีเศรษฐกิจปานกลางถึงต่ำ ซึ่งผลการศึกษาในหลายประเทศพบว่าลดโรคฟันผุได้ร้อยละ ๓๑-๗๘ ประเทศไทยจึงดำเนินงานภายใต้โครงการอาหารเสริม(นม)โรงเรียน โดยภาชนะบรรจุจะมีลวดลายเหมือนกับนมโรงเรียนทั่วไปแต่แตกต่างกันที่สี โดยนมโรงเรียนจะเป็นสีฟ้า ส่วนนมฟลูออไรด์จะเป็นสีขาวและระบุส่วนประกอบที่ข้างกล่อง ซึ่งจากการประเมินผลในกรุงเทพมหานครพบว่าลดโรคฟันผุได้ร้อยละ ๓๔.๔ และไม่พบฟันตกระใน ระดับที่เสียความสวยงามหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพ นอกจากนี้จากการตรวจสุขภาพช่องปากของเด็กในพื้นที่ดำเนินการ ๑๒ จังหวัดพบว่าไม่มีฟันผุลดลง

ด้านความปลอดภัย จะดำเนินงานในเด็กที่อายุพ้นจากช่วงเวลาวิกฤตที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดฟันตกระ (ก่อนเด็กอายุ ๓ ปี) ไปแล้ว และในพื้นที่ซึ่งแน่ใจว่ามีฟลูออไรด์ในน้ำบริโภคสูง จะจัดเป็นนมไม่ผสมฟลูออไรด์ให้เด็ก อย่างไรก็ตามได้มีการศึกษาปริมาณฟลูออไรด์โดยรวมที่เด็กได้รับตามวิธีและเกณฑ์ขององค์การอนามัยโลก พบว่าหลังดื่มนมฟลูออไรด์เด็กได้รับฟลูออไรด์โดยรวมเข้าใกล้ค่ามาตรฐานที่พอเหมาะในการป้องกันฟันผุ

สำหรับการกำกับดูแลผู้ประกอบการ กรมอนามัยร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาและสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ออกตรวจประเมินโรงนมทุกแห่งทุกปี เพื่อควบคุมคุณภาพการผลิต นอกจากนี้ยังมีการสุ่มตรวจปริมาณฟลูออไรด์ในนมจากทุกโรงนมทุกเดือน และประชุมพัฒนาคุณภาพนมฟลูออไรด์ประจำปี โดยในปี ๒๕๖๑ ได้ประชุมร่วมกับภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งโรงนม สายส่งนม งานคุ้มครองผู้บริโภคของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ทันตบุคลากรในพื้นที่ เพื่อวางแผนทางและข้อตกลงร่วมกันในการกำกับกำกับการส่งนม ซึ่งสรุปว่าโรงนมจะให้ความสำคัญและควบคุมสายส่งนม เพื่อไม่ให้จัดส่งนมไปนอกพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต นอกจากนี้หน่วยงานในระดับพื้นที่ ซึ่งทำงานใกล้ชิดกับพื้นที่การจำหน่ายนมฟลูออไรด์ ควรมีบทบาทในการร่วมกันดูแลและควบคุมกำกับคุณภาพและการจัดส่ง รวมทั้งบริหารจัดการให้เด็กได้ดื่มนมฟลูออไรด์อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ได้วางแนวทางการบริหารจัดการ โดยจัดอบรมให้ความรู้ จัดระบบการรายงานเมื่อพบการจำหน่ายนอกพื้นที่ และกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ผลิตนมฟลูออไรด์ต้องรับผิดชอบทั้งด้านคุณภาพและการขนส่ง หากไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขจะถูกดำเนินการตามมาตรการบังคับตามสัญญาทางปกครองตามเงื่อนไขในประกาศของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาชี้แจงข้อมูลสถานการณ์การเฝ้าระวังนมโรงเรียน และการตรวจพบการจำหน่ายนมฟลูออไรด์นอกพื้นที่ที่กำหนด แนวทางการบริหารจัดการ และความร่วมมือจาก

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดในการตรวจติดตามเฝ้าระวัง โดยคุณลาภภาชนะบรรจุแยกให้ออกระหว่างนมโรงเรียนกับนมฟลูออไรด์ รวมถึงบทบาทของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายหากพบการกระทำฝ่าฝืน

ที่ประชุมทั้งหน่วยงานส่วนกลางและสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดในพื้นที่ได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น สรุปได้ดังนี้

๑. หากจะใช้มาตรการนี้ในระดับนโยบาย ต้องมีความชัดเจนว่าจะสามารถควบคุมได้จริงทั้งคุณภาพมาตรฐาน และการจัดส่งให้ถูกที่ถูกคน ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือจากหลาย ๆ ฝ่าย ทั้งโรงเรียน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและงานทันตสาธารณสุขของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดที่ดำเนินโครงการ และขอความร่วมมือจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ทั้งจังหวัดที่ดำเนินโครงการและไม่ได้ดำเนินโครงการในการเฝ้าระวัง ตรวจสอบชนิดของนม โดยดูจากฉลากและสีของภาชนะบรรจุที่ต่างกัน เพื่อแยกออกได้ว่ามีนมฟลูออไรด์ส่งไปนอกพื้นที่หรือไม่
๒. จะมีการประเมินผลโดยบุคคลภายนอก ซึ่งต้องทำในระดับ National scale โดยทำต่อเนื่องอย่างน้อย ๓ ปี เพื่อดูประสิทธิผลและความคุ้มค่า และนำมาพิจารณาว่าเหมาะสมที่จะกำหนดเป็นนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขต่อไปหรือไม่ จึงให้กรมอนามัยนำข้อมูลสถานะช่องปาก และแผนที่ฟลูออไรด์มาพิจารณาและประเมินพื้นที่ที่เหมาะสมจะดำเนินโครงการ จากนั้นสอบถามความพร้อมของจังหวัดดังกล่าวในการควบคุมกำกับและมีทันตบุคลากรรับผิดชอบ รวมทั้งดูความพร้อมของโรงเรียนที่ส่งนมไปยังพื้นที่นั้น ๆ โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาจะพิจารณาข้อมูลทั้งหมดก่อนออกใบอนุญาตการผลิตเฉพาะคราวพร้อมเงื่อนไขในการอนุญาต โดยให้จำหน่ายได้เฉพาะพื้นที่ที่ระบุเท่านั้น
๓. แนวคิดเบื้องต้นในการกำหนดพื้นที่ที่จะให้จำหน่ายนมฟลูออไรด์นั้น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดในส่วนภูมิภาคทั้ง ๗๖ จังหวัด ต้องมีความพร้อมในการควบคุมกำกับ และเฝ้าระวังให้จำหน่ายนมฟลูออไรด์ในพื้นที่ที่กำหนดเท่านั้นเพื่อประเมินผลโครงการภายในระยะเวลา ๓ ปี โดยจะคัดเลือกพื้นที่ของการดำเนินโครงการฯเป็นรายอำเภอ โดยหากพบว่าในอำเภอนั้นมีตัวอย่างน้ำที่ใช้ในการบริโภคที่มีค่าปริมาณฟลูออไรด์มากกว่า ๐.๓ ส่วนในล้านส่วน ก็จะยกเว้นอำเภอนั้นทั้งหมด นอกจากนี้อาจต้องมีการพิจารณาโรงเรียนในอำเภอเมืองบางแห่งที่เป็นโรงเรียนประจำจังหวัดซึ่งอาจรับเด็กนักเรียนมาจากหลายอำเภอ หากมีบางอำเภอที่มีฟลูออไรด์สูงก็อาจต้องยกเว้นด้วย จึงต้องมีการพิจารณาและดูตามหลักการต่อไป นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับการเฝ้าระวังควบคุม โดยจังหวัดที่ร่วมโครงการจะต้องไปทำความเข้าใจกับโรงเรียน และควบคุมกำกับการดื่มนมของเด็กให้ได้ ดื่มนมฟลูออไรด์อย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ ส่วนจังหวัดที่ไม่ได้อยู่ในโครงการก็จะช่วยเฝ้าระวังดูแลไม่ให้มีนมฟลูออไรด์เข้าไปส่งในพื้นที่
๔. ขั้นตอนและวิธีการในการเข้าร่วมโครงการของจังหวัดใหม่ที่ยังไม่เคยดำเนินโครงการนมฟลูออไรด์มาก่อน (ตามที่มีหลายจังหวัดสอบถามในที่ประชุม) จะเป็นไปตามเกณฑ์การดำเนินโครงการ โดยจะพิจารณาจากอัตราการเกิดโรคฟันผุ ปริมาณฟลูออไรด์ในแหล่งน้ำบริโภคหลัก ความพร้อมของจังหวัด และความพร้อมของโรงเรียน ทั้งนี้หากมีจังหวัดสนใจเข้าร่วมพร้อมๆกันจำนวนมาก

จะต้องมีการจัด priority ตามเกณฑ์ ซึ่งหากเข้าเกณฑ์ที่กำหนด เมื่อเก็บน้ำบริโภคมาสำรวจปริมาณ ฟลูออไรด์ ทางโครงการจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการตรวจน้ำให้ ส่วนเรื่องโรงนมต้องพิจารณาว่า จังหวัดรับนมจากโรงนมใดอยู่เดิม แล้วเข้าไปพัฒนาโรงนมนั้นให้ผลิตนมฟลูออไรด์ได้ โดยไม่ไปเปลี่ยนแปลงโควตานมของโรงนมเดิมที่จำหน่ายอยู่

วาระที่ ๓ เรื่องอื่น ๆ
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๓๐ น.

ทพญ.กรกมล นิยมศิลป์
ผู้รายงานการประชุม
ทพญ.ปิยะดา ประเสริฐสม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม